COMUNE di LONGIANO

Provincia di Forlì–Cesena

CONSIGLIO COMUNALE
SEDUTA DEL 15.03.2021

- SINDACO

Buonasera a tutti! Dichiaro aperta la seduta del Consiglio Comunale e prego il Segretario di fare l'appello.

Il Segretario Comunale procede all'appello

- SEGRETARIO COMUNALE

Sono presenti 10 consiglieri. Gli assenti sono 4.
E' presente l'Ass. Maroni Attilio.

- SINDACO

Nomino scrutatori i conss. Galbucci, Pazzaglia e Rivellini.

1.COMUNICAZIONI DEL SINDACO

- SINDACO

Ci tengo a spiegare le motivazioni di questa convocazione d'urgenza del Consiglio Comunale.

Chi fa parte della Commissione Territorio, ha potuto partecipare, martedì sera, prima alla Commissione congiunta con tutte le Commissioni Consiliari dei nove enti che appartengono all'Unione, poi, in seduta separata, alla riunione solo della Commissione Consiliare di Longiano. In questa occasione, credo che abbiamo potuto prendere atto dell'importanza del tema che andremo a trattare questa sera, cioè quello dell'Accordo di Programma, per la realizzazione della Bretella di collegamento tra la Rotonda di San Giovanni in Compito, lungo la Via Emilia, e il Casello dell'Autostrada A14, Casello del Rubicone.

Oltre a quest'opera, è in previsione anche la realizzazione del Parco Archeologico in rete del Rubicone, Parco che mette assieme importanti ritrovamenti in occasione degli scavi archeologici, che sono stati fatti per la realizzazione dell'opera, in particolare i ritrovamenti rinvenuti a Compito, nell'antica Pieve di San Pietro e, per quanto riguarda Gatteo, i resti di un accampamento.

Pertanto, l'idea di realizzare questo Parco Archeologico, che, in rete, possa anche ricomprendere il Museo Renzi a Borghi, oltre che la previsione di poter espandere, in futuro, questo museo in rete, questo Parco Archeologico in rete con gli importanti ritrovamenti che sono stati rinvenuti nel Comune di San Mauro Pascoli e altri effettuati nel Comune di Cesenatico, anche con l'ipotesi di poter coinvolgere, in questo Parco Archeologico, il Museo della Marineria di Cesenatico, ci è sembrata una importante occasione di rivalutazione del nostro territorio, sia dal punto di vista culturale che turistico, che andava colta al volo. E' stata un'occasione importante che l'Unione ha avuto per ragionare, non come spesso accade, per singoli Comuni, ma veramente come territorio dell'Unione, mettendo assieme tutti questi ritrovamenti, che sono estremamente importanti proprio per metterli a disposizione dei turisti, degli appassionati e degli addetti ai lavori, nonché di tutte le scuole che poi vorranno poi col tempo seguire.

Pertanto, questo importante procedimento è stato oggetto di continue rivisitazioni, sia nella sede della Provincia, sia negli uffici della Regione e noi abbiamo potuto prenderne contezza nella sua versione definitiva proprio martedì, il giorno stesso della Commissione Consiliare e al protocollo al Comune di Longiano è stato inviato, se non ricordo male, proprio il giorno successivo, il mercoledì.

Abbiamo fatto, una decina di giorni fa, un incontro congiunto con tutti i Comuni dell'Unione con la Provincia e con la Regione e abbiamo visto che per arrivare alla prima scadenza, per non perdere il contributo statale di 7 milioni, abbiamo l'obbligo di andare all'affidamento dei lavori entro il 31 gennaio di quest'anno. Il procedimento è lungo e abbastanza complesso, per cui non dovevamo perdere tempo. Di conseguenza, abbiamo fatto una scaletta dei vari passaggi e il termine ultimo per andare in Consiglio Comunale ed approvare questo Accordo di Programma era proprio a metà marzo. Pertanto, fra stasera e domani sera mi sembra che tutti i nove Comuni dell'Unione andranno nei rispettivi Consigli Comunali per approvare questo schema di Accordo di Programma. Anche il Comune di Longiano si è adeguato e, avendo ricevuto il materiale solo lunedì scorso, abbiamo dato un paio di giorni alla Responsabile degli uffici per poter fare la proposta di delibera e mettere il visto di regolarità tecnica e quello di regolarità contabile, per poi fare la convocazione venerdì per questa serata, proprio per rispettare la tempistica che ci eravamo dati nell'incontro con gli altri, di cui dicevo prima.

Ho ritenuto di mettere all'ordine del giorno di questo Consiglio solamente il tema dell'Accordo di Programma e non altri punti, se non l'approvazione dei verbali delle sedute precedenti, perché entro

la fine di marzo dovremo fare un altro Consiglio Comunale, per l'approvazione del Regolamento per il Tributo Unico.

Nel frattempo è entrata Sara Mosconi, quindi, Segretario, possiamo mettere presente anche lei.

Di conseguenza, ci rivedremo in un Consiglio Comunale da farsi prima di fine marzo, in cui verranno messi all'ordine del giorno tutti i punti che gli uffici ci proporranno, comprese alcune Mozioni che so essere già in discussione.

A questo punto, direi di andare avanti con l'ordine del giorn o, precisamente con il punto n.2.

2. APPROVAZIONE VERBALI SEDUTA DEL 28.01.2021

- SINDACO

Credo abbiate tutti quanti letto la trascrizione della seduta del Consiglio, per cui, se non ci sono interventi od osservazioni al riguardo, direi di passare alla votazione del verbale, come da trascrizione.

Prego, Segretario!

Il Segretario Comunale procede alla votazione nominale con appello del punto n.2

- SEGRETARIO COMUNALE

Il Consiglio approva con 11 voti favorevoli.

3. PROPOSTA DI ACCORDO DI PROGRAMMA IN VARIANTE ALLA PIANIFICAZIONE TERRITORIALE E URBANISTICA TRA LA PROVINCIA DI FORLI'-CESENA, L'UNIONE RUBICONE MARE, I COMUNI AD ESSA ADERENTI, LA SOPRINTENDENZA ARCHEOLOGICA, BELLE ARTI E PAESAGGIO PER LE PROVINCE DI RAVENNA, FORLI'-CESENA E RIMINI E LA REGIONE EMILIA ROMAGNA, PER LA "COSTITUZIONE DI UN PARCO ARCHEOLOGICO IN RETE NEI COMUNI DELLA VALLE DEL RUBICONE E REALIZZAZIONE DELLO STRALCIO DI COMPLETAMENTO DEL COLLEGAMENTO FRA LA SS 9 "VIA EMILIA" IN LOCALITA' SAN GIOVANNI IN COMPITO E IL CASELLO A14 " VALLE DEL RUBICONE" – ASSENSO PRELIMINARE

- SINDACO

Il Progetto Preliminare della Bretella di collegamento fra la Via Emilia, in località San Giovanni in Compito, e il Casello Autostradale del Rubicone fu approvato dalla Giunta provinciale con delibera n.559 del 19 dicembre 20… (anno non capito per difetto di registrazione).

Nel 2018 la Provincia di Forlì-Cesena ha avviato l'attuazione di un primo stralcio progettuale definitivo, per la realizzazione del tratto stradale di collegamento, cioè della bretella di collegamento tra la Via Emilia e il Casello.

La previsione del nuovo collegamento costituisce un importante intervento infrastrutturale inserito all'interno di un Programma Territoriale Strategico di Riqualificazione di Area Vasta, così come pianificato e programmato nella strumentazione a scala provinciale.

Nell'ambito delle procedure previste dall'Archeologia Preventiva, normata dal Codice dei Beni Culturali e dal Codice dei Contratti, nei Comuni di Gatteo, Longiano e Savignano sul Rubicone sono stati eseguiti diversi scavi archeologici, funzionali e propedeutici alla realizzazione del collegamento stradale, che hanno restituito rinvenimenti eccezionali, suscitato interesse e resi necessari ulteriori approfondimenti.

Considerato pertanto che, dai ritrovamenti eccezionali rinvenuti, la Provincia ha provveduto a redigere, in collaborazione con la Soprintendenza e i Comuni interessati, un progetto più ampio di realizzazione di un Parco Archeologico in rete, con lo scopo di permettere la piena attuazione del PTPR (Piano Territoriale Paesaggistico Regionale) attraverso la realizzazione di un Parco Archeologico che, come previsto dal comma 4 dell'art.21 del PTPR stesso, sia volto alla tutela e valorizzazione sia dei singoli beni archeologici e delle aree oggetto degli avvenuti ritrovamenti, sia anche del relativo sistema di relazioni presenti sul territorio, nonché alla regolamentata pubblica fruizione di tali beni e valori.

Dato atto che la Provincia di Forlì-Cesena intende promuovere, pertanto, la stipula di un Accordo di Programma con l'Unione Rubicone e Mare, con i 9 Comuni aderenti all'Unione stessa, con la Soprintendenza Archeologica per il Paesaggio delle Province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini e la Regione Emilia Romagna, per la costituzione di un Piano Archeologico in rete nei Comuni della Valle del Rubicone e realizzazione dello stralcio di collegamento del completamento fra la Strada Statale 9 in località San Giovanni in Compito e il Casello A14 "Valle del Rubicone".

L'accordo avrà l'effetto di:

A) approvazione del progetto di valorizzazione e fruizione del Parco Archeologico in rete della Valle del Rubicone;

B) variazione degli strumenti di pianificazione territoriale ed urbanistica di livello regionale e provinciale (PTCP e PTPR) e di pianificazione comunale (PSC, RUE e PRG);

C) approvazione del Progetto Definitivo del tratto di strada di collegamento tra la SS 9 Emilia, in località San Giovanni in Compito e il Casello A14 "Valle del Rubicone" e delle opere di urbanizzazione ad esso connesse, come meglio dettagliate di seguito;
D) apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e dichiarazione di pubblica utilità, per l'acquisizione delle aree identificate dall'art.4 dell'Accordo di Programma.

Considerato che questo importante intervento infrastrutturale si inserisce all'interno di un Programma Territoriale Strategico di Riqualificazione di Area Vasta, così come pianificato e programmato dalla pianificazione a scala provinciale;
- che il costo dell'opera, compresi oneri e spese, ammonta ad oggi a 9 milioni di euro circa, di cui 7 milioni finanziati dal Ministero Infrastrutture e Trasporti, 800.000 euro con fondi dei Comuni interessati ed ulteriori 1,2 milioni da sostenere da parte del Comune di Gatteo, con la partecipazione di fondi privati;
- che con decreto del Presidente della Provincia n.55 del 12 giugno 2020, è stato approvato lo Schema di Convenzione tra la Provincia di Forlì-Cesena e la Regione Emilia Romagna, la cui Convenzione attuativa è stata sottoscritta in data 30 giugno 2020, prevede l'aggiudicazione dei lavori entro la fine del 2021 e la conclusione del cantiere entro la fine del 2025;

visto quanto sopra, si propone al Consiglio Comunale:

1) di approvare lo schema di proposta di Accordo di Programma Preliminare e, in variante, la pianificazione territoriale e urbanistica promossa dalla Provincia di Forlì-Cesena con l'Unione Rubicone e Mare ed i Comuni ad essa aderenti, la Soprintendenza Archeologica per le province di Ravenna, Forlì-Cesena e Rimini e la Regione Emilia Romagna, avente ad oggetto la costituzione di un Parco Archeologico in rete nei Comuni della Valle del Rubicone e la realizzazione dello stralcio di collegamento tra la SS 9 Via Emilia, in località San Giovanni in Compito, e il Casello A14 "Valle del Rubicone";
2) di approvare gli elaborati tecnici e regolamentari, che costituiscono parte integrante e sostanziale della proposta di accordo, che risultano costituiti: a) Allegato A1 – Progetto del Parco Archeologico e proposta di variante agli strumenti di pianificazione urbanistica; b) Allegato A2 – Il collegamento fra la SS 9 Emilia e il Casello dell'Autostrada A14, Progetto Definitivo opere stradali; c) Allegato 3 – Collegamento SS Emilia e il Casello A14 "Valle del Rubicone", Progetto Definitivo – Integrazione;
3) di dare atto che il Comune di Longiano partecipa all'accordo impegnandosi a sostenere la spesa di euro 153.863, prevista per le opere complementari alla realizzazione della bretella stradale, con riferimento al quadro economico dell'infrastruttura, dando atto che il finanziamento di tale importo sarà subordinato all'inserimento della cifra nel Bilancio di Previsione 2021, derivante da economie di spesa scaturite dall'Accordo di Programma tra la Provincia di Cesena e il Comune di Longiano, relativo alla riqualificazione della Via Emilia in territorio di Longiano, attraverso i primi interventi di messa in sicurezza della stessa; reperimento di aree da destinare alla delocalizzazione delle costruzioni abitative ad esse prospicienti; l'ampliamento e riqualificazione dell'edilizia scolastica nel Comune, per la riorganizzazine di insediamenti produttivi. I fondi residui che risultano essere superiori all'impegno del Comune di Longiano per l'iniziativa in narrativa e che sono in fase di rendicontazione, saranno oggetto di variazione di bilancio, mentre sono da definire nel successivo provvedimento i criteri di partecipazione di ogni singolo Comune per la realizzazione del Parco Archeologico;

4) di dare atto che la prescritta Conferenza Preliminare sarà convocata dal Presidente della Provincia di Forlì-Cesena, in qualità di Autorità titolare della competenza primaria;
5) di autorizzare e di incaricare i rappresentanti del Comune di Longiano, nella persona del sindaco, ad esprimere l'assenso preliminare, nonché all'esercizio di tutti i compiti e funzioni necessari ai fini della formazione e approvazione dell'Accordo di Programma, in variante agli strumenti di pianificazione territoriali e urbanistici.

Questo è, in sintesi, il contenuto della proposta di delibera che sottoponiamo all'approvazione del Consiglio Comunale questa sera.

A conclusione di questa presentazione, voglio ricordare che allo schema di Accordo di Programma, che verrà sottoscritto, abbiamo fatto fare un inserimento negli impegni che hanno i vari enti, in particolare all'art.7. All'art.7, fra gli impegni della Provincia, c'è infatti l'impegno, contestualmente, di progettare e realizzare, entro la fine dei lavori previsti per la realizzazione della bretella stradale, un intervento di riqualificazione e miglioramenti, in termini di sicurezza, dell'innesto della SP 63 Montilgallo sulla Via Emilia SS 9, finalizzato a migliorare l'assetto viario dell'area, possibilmente attraverso la realizzazione di specifica rotatoria, compatibilmente con le dimensioni dell'area, utilizzando i fondi assegnati alla Provincia dal Ministero delle Infrastrutture, ovvero attraverso soluzioni che non prevedano immissione diretta sulla Via Emilia.

Quindi, nell'Accordo di Programma che verrà sottoscritto, fra gli impegni che la Provincia si assume c'è anche quello di progettare e realizzare a proprie spese una diversa immissione di Via Montilgallo nella Via Emilia, attraverso una rotatoria oppure con opere viarie alternative, proprio per mettere in sicurezza l'incrocio attuale, che non presenta adeguate condizioni di sicurezza per chi da Longiano dovrà recarsi al Casello dell'Autostrada, attraverso la nuova opera che verrà realizzata.

Questi, in breve sintesi, sono i contenuti della proposta di delibera e dell'Accordo. Apro la discussione e mi rendo disponibile a rispondere alle domande che mi verranno formulate.

Prego, cons. Giannini!

- CONS. GIANNINI

Vorrei solo esprimere la dichiarazione di voto del nostro gruppo.

Per quanto riguarda la specificità di questo grande progetto, sono state fatte due Commissioni che hanno coinvolto i consiglieri comunali, quindi abbiano ritenuto sufficientemente descritta la progettualità.

Noi voteremo favorevolmente, sostanzialmente per tre motivi.

Innanzitutto perché crediamo che la realizzazione della bretella di collegamento tra la Via Emilia e il Casello Autostradale porterà benefici per quanto riguarda la decongestione del traffico sulla Via Emilia nel tratto tra Longiano e Savignano, che non è solamente molto trafficato, ma che risulta anche abbastanza pericoloso, visto che sovente si verificano anche incidenti in quella tratta. Tra l'altro crediamo che ci sarà anche un miglioramento della qualità dell'aria, visto che si spera che caleranno in modo significativo le emissioni di CO2, dato che probabilmente il traffico sarà composto maggiormente da quello locale.

Un altro motivo che ci vede favorevoli è indubbiamente quello della realizzazione del Parco Archeologico, che è da vedersi come un'opportunità per il rilancio del nostro territorio, sia dal punto di vista culturale che turistico; con il termine "turistico", intendiamo non solo il turismo in sé, ma anche e soprattutto quello scolastico, visto che si tratta principalmente di ritrovamenti di epoca romana. Ci auspichiamo anche che ci sia il relativo ritorno economico per le attività connesse a questa realizzazione, cioè alla realizzazione del Parco. Se la copertura economica per la realizzazione del

Parco Archeologico che verrà richiesta al Ministero non dovesse essere erogata, ci auguriamo che si riescano comunque a trovare i fondi per la progettazione e la messa in servizio, senza che ne sia snaturata la progettualità iniziale.

Infine, un ulteriore motivo che ci vede favorevoli all'approvazione riguarda proprio quello che il sindaco ha citato alla fine del suo intervento, ossia l'impegno della Provincia alla realizzazione di un nuovo innesto della SP 63 sulla Via Emilia, che, in termini di sicurezza, è un problema annoso e molto sentito da tutti i cittadini.

Ho concluso.

- SINDACO

Grazie, Elisa Giannini! Ha chiesto di intervenire il cons. Galbucci Alessandro. Prego!

- CONS. GALBUCCI

Come diceva Elisa, ne è stato ampiamente discusso nella Commissione Consiliare che è stata fatta il 9 marzo, che ha visto partecipare tutte le Commissioni dei Comuni, quindi una grande partecipazione, con quasi 80 persone in collegamento.

Questo è un progetto molto ambizioso e, secondo me, importantissimo per il nostro territorio, un progetto che aspettavamo da tempo perché, come diceva la consigliera Giannini, questa bretella di collegamento serve a decongestionare il traffico, soprattutto fra la zona Cesare di Savignano ed anche Gatteo, perché attualmente la strada è veramente trafficata e, in certi orari, ci si impiega veramente tanto perché ci sono le fabbriche oltre che un traffico caricato anche dal collegamento all'Autostrada.

Il progetto dal Parco Archeologico, secondo noi, è una grande opportunità. Inoltre, la messa in rete con gli altri Comuni potrebbe far nascere un Parco importante per la nostra regione, perché vede coinvolti tutti i Comuni dell'Unione. Questi importanti ritrovamenti che sono stati fatti forse sono un elemento in più.

Ho visto una grande partecipazione degli attori coinvolti, soprattutto ho visto una Unione dei Comuni veramente a nove in questo progetto, cosa che forse non si vedeva da tempo. Ho quindi visto una grande partecipazione e anche un impegno da parte di tutti gli attori coinvolti.

Un plauso va, secondo me, al sindaco e comunque a quei Comuni che hanno deciso di inserire il nuovo collegamento negli impegni della Provincia, il collegamento della SP 33 Montilgallo con la Via Emilia, che già da tempo è un po' precario. E' giusto che venga fatto, o con una rotatoria, per la quale però ritengo che non ci sia lo spazio, oppure attraverso un progetto diverso. Quindi, complimenti per questo, perché è un impegno che vede la Provincia progettarlo, realizzarlo e finanziarlo, anche se con i fondi del Ministero.

E' un progetto da 9 milioni di euro fra bretella e Parco, che ha sicuramente il nostro voto favorevole.

- SINDACO

Non vedo altre richieste di intervento.

Concordo con questi ultimi due interventi. E' stata una trattativa che è andata avanti per parecchio tempo, però oggi ho visto un po' tutti gli enti coinvolti estremamente entusiasti di vedere l'inizio di quest'opera che, come dicevo stamattina in occasione della Conferenza dei Capigruppo, era sì nata per la realizzazione della bretella di collegamento fra i due luoghi che conosciamo, poi però si è aggiunta questa grossa opportunità del Parco Archeologico, che può essere davvero un'occasione importante per il nostro territorio, per i motivi che sono già stati ampiamente illustrati.

Credo che, a questo punto, si tratti di partire. Dovremo comunque essere molto attenti, soprattutto per la parte che riguarda anche Longiano, visto che buona parte di bretella ricade nel nostro territorio comunale. Il Parco Archeologico e il Museo Archeologico del Compito è sul territorio di Longiano. Anche l'impegno della Provincia per realizzare il nuovo innesto della SP 63 riguarda il territorio di Longiano. Ritengo quindi che dovremo avere questa estrema attenzione, cercando di seguire attentamente quelli che saranno i lavori dei due organi di vigilanza sull'andamento dell'Accordo, che sono il Comitato Tecnico di Coordinamento e la Commissione di Vigilanza, che hanno compiti diversi, uno di stimolo e più propositivo, l'altro, invece, di monitoraggio dell'andamento delle varie fasi dell'Accordo e delle eventuali proposte di modifica. Tra l'altro, quello più importante, che penso possa essere la rivisitazione del progetto del Parco Archeologico qualora il contributo del Ministero non arrivi del tutto ma solo parzialmente. Quindi si tratterà di rivedere un progetto, che non ne snaturi la sua idea iniziale, ma che consenta di essere funzionale allo scopo che si era prefissato. E qui credo che sarà soprattutto la Soprintendenza ad essere la parte più propositiva e più importante dal punto di vista della consulenza scientifica e della conoscenza della materia.

Credo che tutti quanti, a partire dal sottoscritto fino ad arrivare a tutti i consiglieri, dobbiamo prestare questa attenzione al monitoraggio dell'andamento di questo Accordo di Programma, che in questa prima fase credo che sia sicuramente da apprezzare per i suoi contenuti, per l'opportunità di rilancio del nostro territorio, inteso non solo come quello di Longiano, ma dell'intera Unione.

Se non ci sono altri interventi, passerei alla votazione della proposta di delibera. Prego, Segretario!

Il Segretario Comunale procede alla votazione nominale con appello del punto n.3

- SEGRETARIO COMUNALE

Il Consiglio approva con 11 voti favorevoli.

- SINDACO

Dobbiamo mettere ai voti anche l'immediata eseguibilità della delibera. Prego, Segretario.

Il Segretario Comunale procede alla votazione nominale con appello dell'immediata eseguibilità della delibera

- SEGRETARIO COMUNALE

Il Consiglio approva con 11 voti favorevoli.

- SINDACO

Abbiamo esaurito la trattazione di tutti i punti all'ordine del giorno. Non credo ci siano altri interventi da parte dei consiglieri perché non vedo mani alzate.

Chiedo al Segretario di attivare domani gli uffici per la preparazione della delibera, proprio perché credo che mercoledì dovrà essere inviato tutto il materiale alla Provincia per i provvedimenti successivi.

Vi ringrazio tutti per la partecipazione e ci rivedremo nel Consiglio Comunale di fine marzo.
Auguro a tutti una buona serata e dichiaro chiusa questa seduta di Consiglio Comunale.
Buona serata a tutti!